

นักวิชาการเตรียมสอบราชการ

e-Book



จัดทำโดย นักวิชาการเตรียมสอบข้าราชการ

คู่มือ

คู่มือเตรียมสอบ

วิเคราะห์นโยบายและแผน

(สตง.)

2560

เนื้อหาประกอบด้วย

- ความรู้ทั่วไปเกี่ยวกับ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
- ความรู้ทั่วไปเกี่ยวกับ นักวิเคราะห์นโยบายและแผน
- ความรู้ทั่วไปเกี่ยวกับ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง
- แนวข้อสอบ



จำหน่าย e-book, mp3 , video

คู่มือเตรียมสอบราชการ คู่มือสอบท้องถิ่น นักวิเคราะห์นโยบายและแผน อธิการ นักพัฒนาชุมชน ปลัดอำเภอ ทหารบกฯ พนักงานรัฐวิสาหกิจ



259.-

ขอบเขตเนื้อหา

ส่วนที่ 1 ความรู้ทั่วไปเกี่ยวกับสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน

ประวัติการตรวจเงินแผ่นดิน	6
อำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบขององค์กร	9
อำนาจหน้าที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน (คตร.)	9
ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน	10
สำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน	10
แผนยุทธศาสตร์สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (พ.ศ. 2558 – 2561)	11
วิสัยทัศน์ (Vision)	11
พันธกิจ (Mission)	11
ค่านิยมร่วม (Core Value)	11
ยุทธศาสตร์ (Strategic Issues)	12
เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ (Strategic Goals)	12
นโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน (พ.ศ. 2558 – 2560)	13
นโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน ด้านการตรวจสอบ	14
นโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน ด้านบุคลากร	15
นโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน ด้านบริหารจัดการองค์กร	15
นโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน ด้านเครือข่ายการตรวจสอบ	16
นโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ	16
นโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน ด้านการประสานงาน และความร่วมมือระหว่างประเทศ	17
โครงสร้างหน่วยงาน	18
พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ.2542	
แก้ไข คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 29/2558	
เรื่อง การเลือกกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างในคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน และการดำเนินการเพื่อสรรหาผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ	19

ส่วนที่ 2 ความรู้เฉพาะตำแหน่ง

นโยบาย	50
แผน (Plan)	61
แผนพัฒนา	67
โครงการ (Program)	85
การบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์	98
กระบวนการของการบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์	98
การจัดทำแผนยุทธศาสตร์ตามแนวทางของสำนักงาน ก.พ.ร.	99
การวางแผนเชิงยุทธศาสตร์	115
แนวทางการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ที่มีประสิทธิภาพ	117
ระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์	128
ความรู้ทั่วไปเกี่ยวกับกระบวนการงบประมาณ	128
งบประมาณแผ่นดิน	147
แนวความคิดในการจัดทำงบประมาณแผ่นดิน	158
เทคนิคในการวิเคราะห์งบประมาณแผ่นดิน	160
งบประมาณแบบวางแผนวางโครงการ	165
วิธีการงบประมาณไทย	170

การติดตามประเมินผลโครงการ (Program Evaluation)	179
การวิจัยและการพัฒนาระบบงาน	196
การวิจัย	196
การบริหารการพัฒนา	203

ส่วนที่ 3 กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ฉบับที่ 12	205
กรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ 20 ปี (พ.ศ. 2560 – 2579)	209
นโยบายของรัฐบาล	212

ส่วนที่ 4 นโยบายสาธารณะ

นโยบายสาธารณะ	235
ลักษณะของนโยบายสาธารณะ	237
วิธีการศึกษานโยบายสาธารณะ	240
ประโยชน์ของการศึกษานโยบายสาธารณะ	241
องค์ประกอบของนโยบายสาธารณะ	242
ความสำคัญของการศึกษานโยบายสาธารณะ	244
การวิเคราะห์นโยบายสาธารณะและกระบวนการวิเคราะห์นโยบายสาธารณะ	244
จุดมุ่งหมายของการวิเคราะห์นโยบาย	245
องค์ประกอบของการวิเคราะห์นโยบาย	245
แนวโน้มของการวิเคราะห์นโยบาย	246
กระบวนการของนโยบาย	246
การกำหนดนโยบาย	252
การเสนอนโยบาย	254
วิธีการเสนอนโยบาย	255
เกณฑ์ในการเลือกทางเลือก	257
นโยบายสาธารณะและการวางแผนพัฒนาในประเทศไทย	259
การวิเคราะห์แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 1 – 8	259

ส่วนที่ 5 การบริหารการคลัง

การบริหารการคลัง	281
พัฒนาการของแนวคิดในการบริหารการคลัง	282
การบริหารการคลังรัฐบาล	283
นโยบายเศรษฐกิจ นโยบายการคลังกับการเมือง	292
การใช้เงินนโยบายการคลังและการเงินในการแก้ปัญหาทางเศรษฐกิจและการพัฒนาประเทศ	297
การบริหารการคลังระดับจุลภาค	307

ส่วนที่ 6 แนวข้อสอบ

แนวข้อสอบ วิเคราะห์นโยบายและแผน	311
---------------------------------	-----

ความรู้ทั่วไปเกี่ยวกับสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน

ประวัติการตรวจเงินแผ่นดินไทย

ในวันพุธขึ้น 9 ค่ำ เดือน 5 จุลศักราช 1237 ซึ่งตรงกับวันที่ 14 เมษายน พ.ศ. 2418 พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวรัชกาลที่ 5 ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตรา "พระราชบัญญัติสำหรับกรมพระคลังมหาสมบัติแล้วด้วยกรมต่างๆ ซึ่งจะเบิกเงินส่งเงิน" อันถือเป็นต้นกำเนิดของการตรวจเงินแผ่นดินในประเทศไทย ดังปรากฏในหมวดมาตราที่ 8 ว่าด้วย ออฟฟิศหลวงในพระบรมมหาราชวังที่ภาษาอังกฤษเรียกว่า "อดีตออฟฟิศ" ข้อ 1 กำหนดให้ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวจะทรงแต่งตั้งเจ้าพนักงานใหญ่ที่อังกฤษเรียกว่า อดีตเตอเยเนอรัล พนักงานสำหรับตรวจบัญชีแลสิ่งของ ซึ่งเป็นรายขึ้นในแผ่นดินทุกๆ รายและจะทรงตั้งเจ้าพนักงานรองที่อังกฤษเรียกว่า ดีปตีอดีตเตอเยเนอรัล อีกนายหนึ่งสำหรับจะได้อำนาจแทน เมื่อเวลาเจ้าพนักงานใหญ่ผู้ตรวจไม่อยู่ และได้ช่วยการตามแต่เจ้าพนักงานใหญ่ผู้ตรวจจะให้ช่วยในเวลาเมื่อเจ้าพนักงานใหญ่ผู้ตรวจอยู่ ฯ

การจัดตั้งออฟฟิศหลวงในขณะนั้น พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวทรงเกรงว่าจะจัดตั้งไม่สำเร็จ จึงรับหน้าที่ส่วนการตรวจบัญชีต่างกระทรวงมาทรงทำเอง ขึ้นในพระราชมณเฑียรสถานใกล้ที่เสด็จประทับ แล้วทรงเลือกสรรผู้ช่วยพระราชธุระซึ่งทรงรับไปนั้นได้ กรมพระนเรศวรฤทธิ์ ซึ่งเพิ่งทรงเล่าเรียนสำเร็จพระองค์หนึ่งโปรดให้เป็นหัวหน้าพนักงานออฟฟิศมาแต่แรกตั้ง พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวเสด็จลงทรงทำการที่ออฟฟิศนั้นทุกวัน การก็สะดวกแก่พระราชธุระตลอดไปจนถึงราชการอื่น

การตรวจเงินแผ่นดินไทยสมัยรัชกาลที่ 6 ตั้งแต่ปี พ.ศ.2453 ถึง พ.ศ. 2458 ยังคงมีรูปแบบเหมือนปลายสมัยรัชกาลที่ 5 จนกระทั่งในปี พ.ศ. 2458 พระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัวได้ทรงริ่ฟื้นเรื่องการจัดตั้งกรมที่จะตรวจบัญชีและการเงินแผ่นดินขึ้นมาอีก เนื่องจากทรงเห็นว่ารายได้และรายจ่ายของแผ่นดินมีมากขึ้นจำเป็นต้องตรวจตรา การรับจ่ายและรักษาเงินให้รัดกุมยิ่งขึ้นกว่าแต่ก่อน จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตั้งกรมตรวจเงินแผ่นดินขึ้นในสังกัดกระทรวงพระคลังมหาสมบัติ เมื่อวันที่ 18 กันยายน พ.ศ. 2458 และทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้นายอีฟลอริโอ เป็นอธิบดีกรมตรวจเงินแผ่นดินคนแรก

โดยที่กรมตรวจเงินแผ่นดินกับกรมบัญชีกลางมีความเกี่ยวพันกันอยู่ตลอดเวลา เพราะมีหน้าที่ใกล้ชิดกันอย่างมาก พระบาทสมเด็จพระปกเกล้าเจ้าอยู่หัวจึงทรงมีพระบรมราชโองการให้

อำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบองค์กร

เป็นองค์กรตรวจสอบอิสระและเป็นกลาง ประกอบด้วย คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดยมีการรายงานผลปฏิบัติงานดังนี้

1. สดง. จัดทำรายงานผลปฏิบัติงานประจำปีเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และคณะรัฐมนตรี
2. สดง. จัดทำรายงานผลปฏิบัติงานระหว่างปีเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และคณะรัฐมนตรีตามความจำเป็นและเหมาะสม (ม.49)
3. รายงานที่ผ่านการพิจารณาตาม (1) และ (2) ให้เผยแพร่ต่อสาธารณชนได้ (ม.48 ว.3)

อำนาจหน้าที่ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน (คตง.)

1. วางนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน (ม.15 ว.แรก)
2. ให้คำปรึกษาแก่ประธานรัฐสภาเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของ คตง. (ม.15 (1))
3. ให้คำแนะนำแก่ฝ่ายบริหารในการแก้ไขกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับเกี่ยวกับการควบคุมเงินของรัฐ (ม.15(2))
4. กำหนดมาตรฐานหรือมาตรการเกี่ยวกับการตรวจสอบการบริหารงบประมาณ สำหรับหน่วยรับตรวจ (ม.15(3))
4. เป็นองค์กรชี้ขาดสูงสุดในกระบวนการทางวินัยทางงบประมาณและการคลัง (ม.15(5))
5. พิจารณาคัดเลือกผู้ว่าการ (ม.15(6))
6. แต่งตั้งกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังหรือนุกรรมการ (ม.15(11)(12))
7. พิจารณาคำร้องขอของสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา หรือคณะรัฐมนตรีที่ขอให้ตรวจสอบ (ม.15(13))
8. ออกระเบียบ ข้อบังคับ และประกาศตามอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน (ม.15(14))
9. เสนอข้อสังเกตและความเห็นต่อคณะกรรมการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปี ตามมาตรา 16
10. ออกระเบียบ ประกาศเกี่ยวกับการบริหารทั่วไป การบริหารงานบุคคล การงบประมาณ การเงินและการคลัง และการดำเนินการอื่น ตามมาตรา 52

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

1. เป็นผู้บังคับบัญชาและรับผิดชอบการปฏิบัติงานของ สดง. (ม.26)
2. ออกคำสั่งหรือข้อบังคับเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของ สดง. (ม.37(1))
3. กำหนดแผนการตรวจสอบ (ม.37(2))
4. แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ตรวจสอบ (ม.37(3))
5. ให้คำปรึกษา ความเห็น หรือข้อมูลแก่ คตง. (ม.37(5))
6. จัดจ้างที่ปรึกษา ผู้เชี่ยวชาญ หรือสำนักงานเอกชน (ม.37 (6))
7. กำหนดค่าสอบบัญชี ค่าธรรมเนียมและค่าตอบแทนอื่น (ม.37(7))
8. รายงานผลการตรวจสอบต่อ คตง. และคณะกรรมการวินัยฯ (ม.37(8)(9))

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สดง.)

1. รับผิดชอบงานธุรการของ คตง. (ม.39(1))
2. ตรวจสอบการเงินแผ่นดิน (ม.39(2))
 - ตรวจสอบการรับจ่าย การเก็บรักษาและการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน รวมทั้งตรวจสอบผลการดำเนินงาน
 - ตรวจสอบรายงานการรับจ่ายเงินประจำปีและงบแสดงฐานะการเงินแผ่นดิน
 - ตรวจสอบบัญชีทุนสำรองเงินตราประจำปี
 - ตรวจสอบการจัดเก็บและการประเมินภาษีอากร ค่าธรรมเนียมและรายได้อื่น
3. จัดทำรายงานและติดตามผลการปฏิบัติงาน (ม.39(3)(4))
4. ตรวจสอบเงินราชการลับหรือเงินที่มีลักษณะคล้ายกัน (ม.40)

คณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลัง

มีอำนาจหน้าที่พิจารณาและกำหนดโทษปรับทางปกครองเบื้องต้น แต่เจ้าหน้าที่หรือพนักงานของหน่วยรับตรวจที่ฝ่าฝืนมาตรการเกี่ยวกับการควบคุมการเงินของรัฐที่คณะกรรมการกำหนด (ม.19)

แผนยุทธศาสตร์สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (พ.ศ. 2558 – 2561)

แผนยุทธศาสตร์สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (พ.ศ. 2558 – 2561) จัดทำขึ้นจากการระดมความคิดเห็น และการบูรณาการแนวความคิดของผู้บริหาร ข้าราชการ และเจ้าหน้าที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ประกอบกับนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน (พ.ศ. 2558 – 2560) ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อให้ยุทธศาสตร์มีความครอบคลุม และสามารถใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงานให้บรรลุเป้าหมายภารกิจขององค์กร แผนยุทธศาสตร์สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (พ.ศ. 2558 - 2561) ประกอบด้วยสาระสำคัญ ดังนี้

วิสัยทัศน์ (Vision)

“องค์กรธรรมาภิบาลชั้นนำด้านการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนและประเทศชาติ”

พันธกิจ (Mission)

พัฒนาระบบและกลไกการตรวจเงินแผ่นดินให้เป็นมาตรฐานสากล และเสริมสร้างวินัยทางงบประมาณและการคลัง ปรากฏผลงานที่น่าเชื่อถือ เป็นที่ยอมรับต่อสาธารณชนและนานาชาติ และสามารถนำไปใช้ให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนและประเทศชาติ

ส่งเสริมและผลักดันให้ทุกภาคส่วนตระหนักและมีส่วนร่วมในการดูแลการใช้จ่ายเงินแผ่นดินและทรัพย์สินของชาติให้เกิดประโยชน์สูงสุด

พัฒนาระบบการบริหารจัดการองค์กรโดยยึดหลักคุณธรรม นิติธรรม ความโปร่งใส ความมีส่วนร่วม ความรับผิดชอบ และความคุ้มค่า เพื่อนำไปสู่องค์กรธรรมาภิบาล

พัฒนาสมรรถนะบุคลากรให้เป็นมืออาชีพ และส่งเสริมการจัดการความรู้ด้านการตรวจเงินแผ่นดินอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง

ค่านิยมร่วม (Core Value)

สัตย์ซื่อ มืออาชีพ รับผิดชอบ

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ.2542

แก้ไข คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 29/2558 เรื่อง การเลือกกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างในคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและการดำเนินการเพื่อสรรหาผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ 11 พฤศจิกายน พ.ศ. 2542

เป็นปีที่ 54 ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา ดังต่อไปนี้

มาตรา 1 พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. 2542”

มาตรา 2 พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา 3 ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. 2522

มาตรา 4 ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

“ประธานกรรมการ” หมายความว่า ประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

“ผู้ว่าการ” หมายความว่า ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

“หน่วยรับตรวจ” หมายความว่า

(1) กระทรวง ทบวง กรม ส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเป็น กระทรวง ทบวง หรือกรม

(2) หน่วยงานของราชการส่วนภูมิภาค

(3) หน่วยงานของราชการส่วนท้องถิ่น

การจัดทำแผนยุทธศาสตร์ตามแนวทางของสำนักงาน ก.พ.ร.

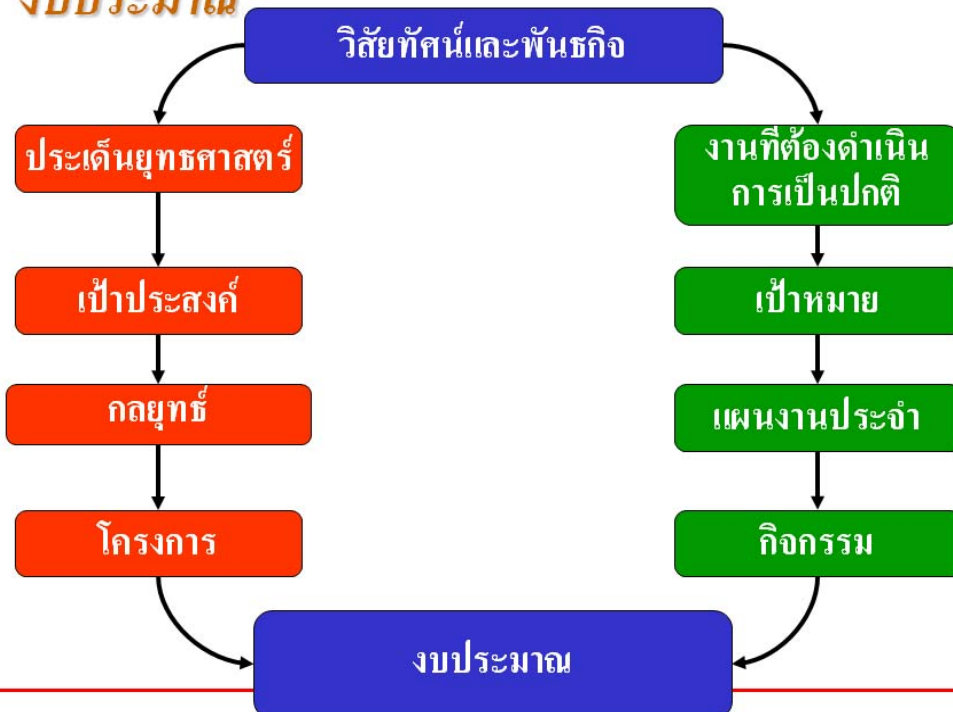
(ที่มา <http://203.157.168.4/post-to-day/upload/1134358738/strategic-plan-technic-2552.ppt>)

การจัดทำแผนยุทธศาสตร์
ตามแนวทางของสำนักงาน ก.พ.ร.

นิยามศัพท์ใน Template ของก.พ.ร.

Vision	⇒	วิสัยทัศน์	⇒	สิ่งที่อยากจะให้หน่วยงานเป็นในอีก 3-5 ปีข้างหน้า
Mission	⇒	พันธกิจ	⇒	กรอบ ขอบเขต การดำเนินงานของหน่วยงาน
Strategic Issues	⇒	ประเด็นยุทธศาสตร์	⇒	ประเด็นหลักต้องคำนึงถึง ต้องพัฒนา ต้องมุ่งเน้น
Goal	⇒	เป้าประสงค์	⇒	อะไรคือสิ่งที่หน่วยงานอยากจะทำบรรลุ
Key Performance Indicators	⇒	ตัวชี้วัด	⇒	สิ่งที่จะเป็นตัวบอกว่าหน่วยงานสามารถบรรลุเป้าประสงค์หรือไม่
Target	⇒	เป้าหมาย	⇒	ตัวเลข หรือ ค่า ของตัวชี้วัดที่จะต้องไปถึง

ความเชื่อมโยงของกลยุทธ์ งานประจำ
งบประมาณ



การวิเคราะห์แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 1 - 8

1.นโยบายสาธารณะในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 1 (พ.ศ. 2504 – 2509)

เกิดจากแรงผลักดันที่ธนาคารโลกได้เข้ามาสำรวจสภาพทางเศรษฐกิจของประเทศไทย พบสภาพปัญหาหลายประการ รัฐบาลไทยยุคนั้นคือ จอมพลสฤษดิ์ ธนะรัชต์ ได้รับคำแนะนำจากธนาคารโลกให้จัดตั้งหน่วยงานวางแผนการเศรษฐกิจระดับชาติขึ้นเป็นการถาวร ทำให้เกิด “สภาพัฒนาเศรษฐกิจ” และประเทศใช้แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 1 ในปี พ.ศ. 2504 แผนนี้มีหลักการสำคัญ คือ

- 1.เน้นเศรษฐกิจเป็นหลัก โดยเฉพาะในเรื่องของการสร้างสาธารณูปการ (Infra – Structure) หรือโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ถนน โทรศัพท์ ไฟฟ้า รถไฟ เป็นต้น
 - 2.เน้นการเพิ่มอัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ โดยพิจารณาในเรื่องของการกระจายรายได้ประชาชาติ (GNP) วิธีการที่จะทำให้รายได้ประชาชาติสูงขึ้น
 - 3.เน้นการเพิ่มผลผลิตเพื่อการส่งออก
- จะสังเกตเห็นว่านโยบายที่ไม่ได้กล่าวถึงในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 1 คือ ในเรื่องของการกระจายรายได้และการพัฒนาการเกษตร

เมื่อไม่ให้ความสำคัญกับการกระจายรายได้ จึงทำให้เกิดปัญหาความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม และเกิดช่องว่างระหว่างคนจนกับคนรวยมาก หมายความว่ารายได้ของคนรวยกับรายได้ของคนจนแตกต่างกันมาก และเกิดช่องว่างระหว่างเมือง (อาชีพอุตสาหกรรม) กับชนบท (อาชีพเกษตรกรรม) มากขึ้น

นโยบายที่น่าสนใจของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 1 คือ นโยบายทางด้านสังคมจะส่งเสริมด้านสาธารณสุขมูลฐาน ในเรื่องของอนามัยในท้องถิ่น ชนบทห่างไกล ปรับปรุงสถานียอนามัย ขยายโรงพยาบาล นอกจากนั้นในด้านการสังคมสงเคราะห์ ซึ่งแบ่งออกเป็น 2 ด้าน คือ

- 1.ด้านอาคารสงเคราะห์
- 2.ด้านประชาสงเคราะห์

ปัญหาของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 1 คือ

- 1.ขาดแคลนบุคลากรทั้งเรื่องเทคนิควิชาการและการบริหาร
- 2.ต้องพึ่งเงินทุนและเงินกู้จากต่างประเทศ
- 3.เกิดหนี้ทั้งในประเทศและต่างประเทศ
- 4.เกิดการขาดดุลการค้า (นำเข้า > ส่งออก)

แนวข้อสอบ วิเคราะห์นโยบายและแผน

3. ข้อใดกล่าวไม่ถูกต้องในความจำเป็นที่จะต้องมีการเปลี่ยนแปลงนโยบาย
- (1) มีสภาพปัญหาความต้องการเปลี่ยนไป
 - (2) มีความคิดริเริ่มใหม่เกิดขึ้น ซึ่งการเปลี่ยนแปลงในสภาพแวดล้อมทางด้านเศรษฐกิจ การเมือง สังคม และเทคโนโลยีเปลี่ยนไป
 - (3) เกิดการเปลี่ยนแปลงในระดับของทรัพยากร ซึ่งอาจส่งผลทำให้ผู้กำหนดนโยบายต้องตัดสินใจเปลี่ยนแปลงนโยบาย

(4) เกิดจากความรู้สึกเสียตายนที่ได้มีการลงทุนลงแรงไปมากพอสมควรแล้ว

(5) มีกระแสการเรียกร้องใหญ่จากประชาชนเกิดขึ้น

ตอบ 4. นโยบายสาธารณะนั้นสามารถที่จะเปลี่ยนแปลงได้ เมื่อมีความจำเป็นบางอย่างเกิดขึ้น เช่น มีสภาพปัญหาความต้องการเปลี่ยนไป มีความคิดริเริ่มเกิดขึ้น หรือเกิดการเปลี่ยนแปลงในระดับของทรัพยากรที่มีอยู่ ซึ่งอาจส่งผลให้ผู้กำหนดนโยบายต้องตัดสินใจเปลี่ยนแปลงนโยบาย เป็นต้น

4. การนำนโยบายไปปฏิบัติมีลักษณะทั่วไป 3 อย่าง คือ

(1) ต้องเป็นกระบวนการ ต้องเป็นธรรมชาติ และต้องลงมือกระทำ

(2) ต้องเป็นกระบวนการ ต้องเป็นธรรมชาติ และต้องมีผลงานออกมา

(3) ต้องเป็นกระบวนการ ต้องเป็นกระบวนการที่มีระบบ ต้องลงมือกระทำจริง

(4) ต้องเป็นกระบวนการ ต้องมีกลุ่มบุคคลทำ และต้องมือกระทำจริง

(5) ต้องเป็นกระบวนการ ต้องได้รับอนุมัติ และต้องมีการลงมือกระทำจริง

ตอบ 3. ลักษณะของการนำนโยบายไปปฏิบัติ มีลักษณะทั่วไปดังนี้

1.ต้องเป็นกระบวนการ

2. ต้องเป็นกระบวนการที่มีระบบ

3.ต้องมีการลงมือกระทำจริง

5. กระบวนการของนโยบาย (Processes of Policy) เรียกตามลำดับได้อย่างไร

(1) กำหนด – วิเคราะห์ – ปฏิบัติ – ประเมิน (2) วิเคราะห์ – ก่อรูป – ประเมิน

- (3) ประเมิน – ปฏิบัติ – วิเคราะห์ (4) ปฏิบัติ – วิเคราะห์ – ประเมิน
 (5) กำหนด – ปฏิบัติ – วิเคราะห์ – ประเมิน

ตอบ 1. . กระบวนการของนโยบาย ประกอบด้วย

1. การกำหนดหรือการก่อรูปนโยบาย
2. การวิเคราะห์นโยบาย
3. การนำนโยบายไปปฏิบัติ
4. การติดตามประเมินผลการปฏิบัตินโยบาย

6. ปัจจัยสำคัญที่ผู้กำหนดนโยบายต้องรู้เข้าใจและต้องทำให้กระจ่างชัดก่อนเริ่มกระบวนการกำหนดนโยบาย

- (1) ปัญหาของนโยบาย (2) สิ่งแวดล้อมของนโยบาย
 (1) ขั้นตอนในการกำหนดนโยบาย (4) ถูกทุกข้อ
 (5) ถูกเฉพาะข้อ 1 กับ 2

ตอบ 4. ปัจจัยสำคัญที่ผู้กำหนดนโยบายจะต้องรู้และเข้าใจก่อนที่จะเริ่มกระบวนการกำหนดนโยบาย ได้แก่

1. ปัญหาของนโยบาย
2. สิ่งแวดล้อมของนโยบาย
3. ขั้นตอนในการกำหนดนโยบาย

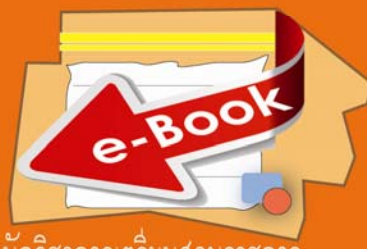
7. ปัญหาที่มีลักษณะเป็นอัตนัย (Subjectivity) สูง หมายความว่าอย่างไร

- (1) ปัญหาที่มีลักษณะตัวเลือกของปัญหามาก
- (2) ปัญหาที่อาจเปลี่ยนแปลงลักษณะอาการไปตามแรงกระตุ้นของสิ่งแวดล้อม
- (3) เป็นปัญหาที่เกี่ยวข้องสัมพันธ์กันอยู่เสมอ
- (4) ปัญหาที่มีลักษณะและตัวงานแท้จริง
- (5) เป็นปัญหาที่ไม่เท่าเทียมกันในหมู่ประชาชน

ตอบ 5.

8. ประโยชน์อย่างสำคัญของแผนคือสิ่งใด

- (1) ช่วยให้มีการคาดการณ์ล่วงหน้า



นักวิชาการเตรียมสอบราชการ

นักวิชาการเตรียมสอบราชการ